

Swissgrid AG
Bleichemattstrasse 31
Postfach
5001 Aarau
Schweiz

T +41 58 580 21 11
info@swissgrid.ch
www.swissgrid.ch

Ihr Kontakt
Michael Rudolf
T direkt +41 58 580 35 15
michael.rudolf@swissgrid.ch

Eidgenössisches Justiz- und Polizei-
departement EJPD

Per E-Mail an: ehra@bj.admin.ch

6. Juli 2021

Swissgrid Stellungnahme zur Verordnung über Sorgfaltspflichten und Transparenz in den Bereichen Mineralien und Metalle aus Konfliktgebieten sowie Kinderarbeit (VSoTr)

Sehr geehrte Damen und Herren

Als nationale Netzgesellschaft sorgt Swissgrid dauernd für einen diskriminierungsfreien, zuverlässigen und leistungsfähigen Betrieb des Übertragungsnetzes als wesentliche Grundlage für die sichere [Strom-]Versorgung der Schweiz (Art. 20 Stromversorgungsgesetz, StromVG). Swissgrid geht davon aus, dass sie als Unternehmen grundsätzlich die Bedingungen nach Art. 964^{bis} des Obligationenrechts (und nach Art. 4 des vorliegenden Verordnungsentwurfs) erfüllt. Gerne nehmen wir im Rahmen der Vernehmlassung Stellung.

Die Bestimmungen zu den Sorgfalts- und Berichterstattungspflichten im Bereich der Mineralien und Metalle beziehen sich gemäss Art. 1 Bst. b und c auf die im Anhang genannten «Rohstoffe». In der Verordnung nicht erwähnt sind Fertigprodukte, welche die genannten Mineralien und Metalle enthalten. Swissgrid folgert daraus, dass Fertigprodukte – analog dem EU-Recht – nicht den Sorgfaltspflichten nach Art. 7 unterliegen.

Bei den Pflichten eines Unternehmens zur Zurückverfolgung von Lieferketten im Bereich der Kinderarbeit sieht Swissgrid einen erheblichen Auslegungsspielraum, welcher zu Unsicherheiten führt. Die Erläuterungen halten (richtigerweise) fest, dass *insbesondere bei Produkten, die aus zahlreichen Komponenten verschiedener Herkunftsländer bestehen, eine Rückverfolgung kaum mit vertretbarem Aufwand umsetzbar ist. «Daher muss sich die Risikoprüfung auf das Produktionsland gemäss Herkunftsangabe («made in») beschränken»* (Erläuterungen S. 13). Andererseits schreiben die Erläuterungen (S. 23) auch *«Mit der vorgelagerten Lieferkette sind alle dem betroffenen Unternehmen in der Produktionskette vorangehenden Akteure gemeint, die (Wertschöpfungs-)Leistungen für das Produkt und die Dienstleistung erbringen»*. Aus Sicht von Swissgrid sind die Erläuterungen damit widersprüchlich. Diesbezüglich würden wir es begrüessen, wenn die Eingrenzung auf das Produktionsland gemäss Herkunftsangabe («made in») klarer aus Art. 5 der Verordnung hervorkommen würde.

Im Zusammenhang mit den Begriffen «Produkte und Dienstleistungen» besteht nach Ansicht von Swissgrid in Art. 8 Abs. 1 Bst. a eine Rechtsunsicherheit. Dies aufgrund der Formulierung: *«Es [Das Unternehmen] hält sich an die Sorgfaltspflichten in seiner Lieferkette, wenn es Produkte*

oder Dienstleistungen anbietet, bei denen ein begründeter Verdacht besteht, dass sie unter Einsatz von Kinderarbeit hergestellt oder erbracht wurden.». Als Unternehmen, welches einen gesetzlichen Auftrag nach StromVG erfüllt, bietet Swissgrid keine klassischen Produkte oder Dienstleistungen an. Die von Swissgrid erbrachte «Dienstleistung» ist der sichere Netzbetrieb. Entsprechend stellt sich uns die Frage, bei welchen Produkten oder Dienstleistungen, welche für die Erfüllung dieses Auftrages erforderlich sind, die Pflichten im Bereich der Kinderarbeit Anwendung finden. Zudem ist aus Sicht von Swissgrid bei der Implementierung der Sorgfaltspflichten nach Art 8 (im Sinne eines risikobasierten Ansatzes, vgl. Erläuterungen S. 23), der Verhältnismässigkeit und Wirtschaftlichkeit Rechnung zu tragen. Dies kann unter Verwendung von Kategorien (Bspw. Textilien als Produkt mit erhöhtem Risiko) und Schwellenwerten bei Beschaffungen erfolgen. Im Fall von Swissgrid entspricht ein solches Vorgehen auch dem Gesetzesauftrag eines «sicheren, leistungsfähigen und effizienten Netzes» (Art. 15 Abs. 1 StromVG).

Wir bitten um entsprechende Prüfung und Überarbeitung der Vorlage resp. der Erläuterungen.

Wir danken Ihnen für die Berücksichtigung unseres Schreibens und stehen für Fragen gerne zur Verfügung.

Freundliche Grüsse
Swissgrid AG

Doris Barnert
Head of Corporate Services & CFO

Michael Schmid
Head of Legal, Regulatory &
Compliance